Comune di Bagni di Lucca

Provincia di Lucca

Area Tecnica – U.O. Edilizia Privata

Piano Operativo

Allegato 2 al Comunicato n. 1 Garante

Sintesi divulgativa dei contenuti del Piano Operativo

AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI REDAZIONE DEL PIANO OPERATIVO

(ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014)

APPROVAZIONE DOCUMENTO PRELIMINARE DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

(ai sensi dell'art. 23 della l.r. n. 10/2010 e s.m.i.)

Il nuovo strumento urbanistico di livello comunale che l'Ente si accinge a formare è il "***Piano Operativo***" di cui all'art. 95 della L.R. n. 65/2014 che andrà a sostituire il Regolamento Urbanistico, approvato nel 2012 e del quale molte nuove previsioni hanno perso efficacia decorsi i 5 anni dall'approvazione nel 2017, e sarà necessario a garantire lo sviluppo e la tutela del nostro territorio, in adeguamento alla vigente normativa urbanistica e agli altri piani sovraordinati, tra cui il PSI e il PIT/PPR.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 29/11/2019 era stato approvato il documento denominato "***Linee guida per la redazione del Piano Operativo***" quale atto di indirizzo per la redazione del Piano Operativo e contenente i principali obiettivi prefissati.

Come indicato nella suddetta delibera è stata attivata preliminarmente la procedura prevista dalla legge regionale che consente ai Comuni di pubblicare un avviso, invitando i cittadini e tutti i soggetti interessati a presentare proposte o progetti finalizzati all'attuazione degli obiettivi strategici del Piano Strutturale Intercomunale, al fine di definire sia il dimensionamento quinquennale che le previsioni del Piano Operativo.

L'avviso è stato pubblicato il 27/12/2019 con scadenza fissata per il 02/03/2020: sono pervenute in totale 46 manifestazioni di interesse, illustrate nella documentazione allegata alla delibera di avvio del procedimento e che è pubblicata sul sito del Piano Operativo del Comune.

Nel corso della seduta del Consiglio Comunale del 26 Giugno 2020 è stata presentata la documentazione di **Avvio del Procedimento per la redazione del Piano Operativo del Comune di Bagni di Lucca,** avviando così formalmente, con **Delibera di C.C. n. 24 del 26/06/2020**, il procedimento di formazione del nuovo strumento urbanistico, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014.

Contestualmente è stato approvato il **Documento Preliminare di Valutazione Ambientale Strategica**, redatto ai sensi della L.R. n. 10/2010, in quanto la formazione del Piano Operativo è soggetta anche al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (**VAS**) ai sensi dell'art. 5 bis della L.R. n. 10/2010, compreso all'interno del procedimento ordinario previsto per l'elaborazione,

l'adozione, l'approvazione del Piano Operativo. Il procedimento di VAS viene avviato con l'invio del documento preliminare approvato ai sensi dell'art. 17 comma 2 della L.R. n. 65/2014.

La documentazione che forma l'avvio del procedimento è stata redatta dal Gruppo di Progettazione composto dai seguenti tecnici:

– *arch. Elisa Soggiu*, *U.O. edilizia privata ed urbanistica* – coordinamento generale della pianificazione urbanistica

– *arch. Fabio Nardini* – pianificazione urbanistica

– *biol. Antonella Grazzini* – valutazione ambientale strategica

– *geol. Paolo Sani, Studio di geologia Barsanti, Sani & ass.ti* – indagini idrogeomorfologiche e sismiche

Il Responsabile del Procedimento è l'*ing. Francesca Biagioni*, Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Bagni di Lucca, mentre il Garante per l'informazione e la partecipazione è il sottoscritto *dott. Andrea Fanani*, Responsabile dell'Area Amministrativa dell'ente.

L'art. 17 della L.R. n. 65/2014 stabilisce quali sono i documenti che costituiscono l'atto di avvio del procedimento, tra i quali oltre alla definizione degli obiettivi di piano, delle azioni conseguenti e del quadro conoscitivo di riferimento con la programmazione delle eventuali integrazioni necessari, contiene l'individuazione del garante dell'informazione e della partecipazione ed il programma delle attività di informazione e di partecipazione.

L'atto di avvio del procedimento è costituita dai seguenti **elaborati**:

Relazione generale e Programma delle attività di informazione e partecipazione
Considerazioni preliminari idrogeomorfologiche e sismiche
Documento Preliminare di VAS
Allegato 1 – Previsioni esterne al Territorio Urbanizzato – conferenza di copianificazione
Tavole con individuazione del Territorio Urbanizzato e delle previsioni esterne al perimetro:
Tav_TU_1.1 – Montefegatesi
Tav_TU_1.2 – Limano
Tav_TU_1.3 – Vico Pancellorum
Tav_TU_1.4 – Val Fegana
Tav_TU_1.5 – Monti di Villa – Riolo
Tav_TU_1.6 – San Gemignano-Vetteglia-Longoio-Mobbiano-Campiglia
Tav_TU_1.7 – Cappella-Cocolaio-Cembroni-San Cassiano-Livizzano-Vizzata-Palleggio-Astracaccio
Tav_TU_1.8 – Scesta-Cocciglia-Casoli-Giardinetto
Tav_TU_1.9 – Ponte Maggio – Ponte Coccia
Tav_TU_1.10 – Lucchio – Zato
Tav_TU_1.11 – Val Fegana – Pian Grande
Tav_TU_1.12 – Pieve di Monti di Villa – Granaiola – Bagni Caldi – Bagni di Lucca
Tav_TU_1.13 – Gombereto – Pieve di Controne – Guzzano – Ponte a Diana – Pian Ospedaletto
Tav_TU_1.14 – Fabbriche di Casabasciana – Casabasciana
Tav_TU_1.15 – Fornoli
Tav_TU_1.16 – Ponte a Serraglio – Lugliano
Tav_TU_1.17 – Benabbio

Tav_TU_1.18 – Brandeglio
Tav_TU_1.19 – Crasciana
Tav_TU_1.20 – Val Fegana nord – Ospedaletto
Tav_TU_1.21 – Ponte a Gaio
Allegato 2 – Manifestazioni di interesse e contributi
Tav_2_Manifestazioni di interesse e contributi – Avviso Pubblico

Per seguire tutte le fasi del procedimento e consultare la documentazione sin qui approvata è stato creato un apposito sito, che forma specifica sezione del sito istituzionale del Comune di Bagni di Lucca, denominato:

https://pocbagnidilucca.altervista.org/

La formazione del Piano Operativo è soggetta anche al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) (art. 5 bis L.R. n. 10/2010) ed è compreso all'interno del procedimento ordinario previsto per l'elaborazione, l'adozione, l'approvazione del PO: la VAS ha inizio contemporaneamente all'avvio del procedimento di formazione del piano mediante, ma più precisamente l'avvio della VAS corrisponderà alla data della trasmissione del documento preliminare che approviamo oggi all'Autorità Competente (at. 17 comma 2 L.R. n. 65/2014).

Ricordiamo che ai sensi della legge regionale n. 10/2010 ai fini della VAS:
- **l'Autorità procedente** è il Consiglio Comunale;
- **il Proponente** è l'Ufficio di Piano individuato nell'U.O. Edilizia privata ed urbanistica, facente parte dell'Area Tecnica dell'ente;
- **l'Autorità competente** è la **Commissione intercomunale per il paesaggio** (art. 153 L.R. n. 65/2014) costituita presso l'Unione dei Comuni della Media Valle del Serchio con Deliberazione di Consiglio dell'Unione dei Comuni n. 1 del 16/03/2017 alla quale è stato attribuito il ruolo di autorità competente in materia di Vas con nostra Delibera di C.C. n. 47 del 20/12/2017.

La documentazione approvata verrà quindi trasmessa all'Autorità Competente che provvederà, tramite l'Ufficio di Piano, all'invio ai seguenti Enti quali Soggetti competenti in materia ambientale e che forniranno i propri contributi entro 90 giorni (l'elenco è riportato più dettagliatamente nel testo della delibera):
1. Regione Toscana
– Direzione Urbanistica e Politiche Abitative (vari settori e uffici)
– Direzione Ambiente ed Energia (vari settori e uffici)
– Direzione Politiche mobilità, infrastrutture e trasporto pubblico locale (vari settori e uffici)
– Direzione Agricoltura e sviluppo rurale
– Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile - Settore Genio civile Toscana nord;
2. Ministero per i beni e le Attività Culturali:
- Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Toscana;
- Soprintendenza per i Beni Architettonici Paesaggistici, Storici, Artistici, Etnoantropologici ed Archeologici per le Province di Lucca e Massa Carrara;
3. ARPAT
4. AUSL Toscana Nord Ovest
5. Provincia di Lucca
6. Unione dei Comuni Media Valle del Serchio
7. Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale
8. AIT - Autorità Idrica Toscana
9. Consorzio 1 Toscana Nord
10. ATO Toscana Costa
11. Comando unità forestali, ambientali e agroalimentari dell'Arma dei Carabinieri - Comando Carabinieri per la Tutela della Biodiversità e dei Parchi
12. Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco
13. Gaia S.p.a.
14 - Toscana Energia

15 - Terna spa
16 - ENEL Distribuzione e Rete
17 - GESAM
18 - SNAM Rete Gas
19 - ANAS
20 - RFI - Rete ferroviaria Italiana
21 - soc. Base srl
22 - CTT Nord – Vaibus
23 - Camera di Commercio di Lucca
La documentazione dell'avvio del procedimento è inoltrata anche ai seguenti Enti territorialmente interessati, ai quali si richiede un contributo tecnico da far pervenire entro 60 giorni dalla richiesta:
1 - Regione Toscana (vari settori)
2 - Provincia di Lucca
3 - Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale
4 - Unione dei Comuni Media Valle del Serchio
5 - Comuni limitrofi confinanti (Cutigliano-Abetone, San Marcello-Piteglio, Pescia, Villa Basilica, Borgo a Mozzano, Coreglia Antelminelli)

Con la Delibera di avvio del procedimento è stato stabilito quindi quanto segue:
1- di **avviare il procedimento di formazione del Piano Operativo**, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014, **approvandone la documentazione allegata** già elencata.
2 - **prendere atto del documento preliminare di Valutazione Ambientale Strategica** (VAS) ai sensi dell'art. 23 della L.R. n. 10/2010;
3- **avviare contestualmente il procedimento di conformazione del Piano Operativo al PIT-PPR** ai sensi dell'art. 21 della Disciplina del PIT/PPR.
4. **individuare** quale **Responsabile Unico del Procedimento**, ai sensi dell'art. 18 della L.R. n. 65/2014 il Responsabile dell'Area Tecnica, l'ing. Francesca Biagioni;
5. **di disporre** che l'U.O. Edilizia privata ed urbanistica (ufficio di Piano) provveda a tutti i successivi adempimenti previsti per legge, ivi comprese la pubblicazione sul sito web dell'Ente e la trasmissione del presente atto a tutti i soggetti individuati in parte narrativa al fine di fornire i propri contributi tecnici
6. **di dare mandato** all'autorità competente (Commissione Intercomunale del Paesaggio) di porre in atto tutti gli adempimenti previsti dalla legge per dar corso al procedimento, compresa la trasmissione del documento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai soggetti indicati in narrativa;
7. **di dare atto** che il Garante dell'informazione e della partecipazione, ai sensi dell'art. 37 comma 1 della L.R. n. 65/2014 è il dott. Andrea Fanani, già incaricato con Delibera di G.C. n. 198 del 23/12/2019 e Determina del Responsabile Area Tecnica n. 832 del 24/12/2019 che provvederà a dar corso al Programma delle Attività di informazione e partecipazione.

A seguito dell'avvio del procedimento, raccolti tutti i contributi degli enti, verrà redatta una proposta di Piano Operativo che verrà discussa anche pubblicamente con incontri e presentazioni specifiche e che poi verrà adottata dal Consiglio Comunale, una volta conseguiti i necessari pareri e atti di assenso previsti dalla legge. Per quanto riguarda i contenuti specifici della documentazione, schematicamente si indicano gli aspetti principali.

La **Relazione** è articolata così:
I - Premessa
II - Procedimento di formazione del Piano Operativo, che illustra la procedura disciplinata dalla legge;
III - Gli obiettivi del Piano Operativo (tratti dalle Linee Guida approvate in Consiglio e approfondite con l'indicazione delle azioni conseguenti) a cui si rimanda;
IV- Contenuti essenziali del quadro conoscitivo del Piano Strutturale Intercomunale
V - Contenuti essenziali del quadro propositivo del Piano Strutturale Intercomunale
VI - Riferimenti legislativi per la redazione dei quadri conoscitivo e propositivo del Piano Operativo
VII - Il dimensionamento del Piano Operativo e le UTOE, in conformità al PSI
VIII - Gli strumenti urbanistici del Comune di Bagni di Lucca e lo stato di attuazione della pianificazione attraverso il monitoraggio (c'è il monitoraggio dello stato di attuazione del RU approvato nel 2012 e vediamo che la maggior parte delle previsioni ivi contenute non sono state attuate)

IX - Perimetro del "Territorio Urbanizzato" e definizione del "Territorio Rurale"
X - Indicazioni per la redazione del quadro propositivo (con obiettivi specifici e individuazione di specifiche aree dove intervenire nell'ambito delle seguenti 4 tematiche)

1. **Riqualificazione del patrimonio edilizio esistente**
2. **Riqualificazione del Tessuto Produttivo esistente**
3. **Mobilità**
4. **Localizzazioni di trasformazioni all'esterno del territorio urbanizzato**

XI - Il Garante dell'informazione e della partecipazione ed il Programma delle attività di informazione e partecipazione
XII - La prima fase di partecipazione per la redazione del Piano Operativo (con illustrazione esiti della fase partecipativa e principali tematiche delle richieste pervenute)
XIII - Enti e organismi pubblici interessati e competenti - elenco enti a cui trasmettere la documentazione ai sensi della legge per ottenere contributi utili alla redazione del piano, anche ai fini della valutazione ambientale strategica.

Il documento ***Considerazioni preliminari alle indagini idrogeomorfologiche e sismiche*** contiene un **breve quadro conoscitivo di riferimento e indica i conseguenti necessari studi e approfondimenti che si rendono necessari,** considerati i recenti aggiornamenti della normativa in materia (LR 41/2018, adeguamenti del PAI del Bacino del Serchio al P.g.r.a. e agli altri Pai regionali, nuovo regolamento regionale indagini approvato il 30 gennaio 2020 n. 5/R)

Il ***documento Preliminare di VAS*** è redatto ai sensi della LR n. 10/2010 ed è molto articolato: contiene un quadro conoscitivo relativo al territorio con l'andamento demografico, le attività economiche, le risorse, le criticità del territorio, il quadro degli strumenti urbanistici vigenti sia di livello comunale che sovra comunale e fornisce un approfondito quadro relativo alla componente ambientale del nostro territorio, caratterizzata dalla presenza di notevoli risorse ambientali e paesaggistiche, ricompre all'interno della Rete Natura 2000 con i siti di interesse comunitario e regionale. Il documento fornisce i primi elementi e criteri necessari per il successivo approfondimento delle analisi e della valutazione ambientale del piano in corso di redazione e che sarà quindi contenuto nel Rapporto Ambientale e nella Valutazione di Incidenza che verranno approvati contestualmente all'adozione del Piano Operativo.

Nelle ***Tavole da n. 1 a n. 21*** **è riportato il Perimetro del territorio urbanizzato, già approvato con il PSI, e sono individuate le previsioni oggetto di conferenza di copianificazione** (art. 25 L.R. n. 65/2014), già svolte con la Regione nell'ambito del PSI, ma che dovranno essere di nuovo esaminate in tale conferenza una volta che saranno state adeguatamente approfondite e contestualizzate. L'elenco e la descrizione di tali previsioni è contenuta anche nell' ***Allegato 1 - Previsioni esterne al T.U. - conferenza di copianificazione.*** Detti interventi sono le nuove previsioni insediative poste all'esterno del territorio urbanizzato che potranno essere inserite all'interno del Piano: diverse previsioni non potranno essere prese in considerazione perché costituirebbero variante al Piano Strutturale Intercomunale, ma ovviamente restano salvi gli altri interventi da eseguire sul patrimonio edilizio esistente posto al di fuori del Territorio Urbanizzato nel rispetto della normativa vigente, da realizzarsi secondo le disposizioni e modalità che saranno stabilite con il nuovo piano operativo.

Nell' ***Allegato 2 - Manifestazioni di interesse e contributi - Avviso pubblico*** e nella ***Tavola n. 2 - Manifestazioni di interesse e contributi*** sono riportati i contributi pervenuti e la loro localizzazione in esito alla procedura pubblica rivolta ai cittadini di cui si è già parlato. Detti contributi verranno analizzaati nello specifico ed una volta valutata la conformità delle proposte alle normative vigenti in materia urbansitica ed edilizia e agli strumenti territoriali sovraordinati, potranno essere inserite all'interno della proposta di piano.

Il Garante dell'informazione e della Partecipazione
dott. Andrea Fanani

Il Garante dell'informazione e della Partecipazione, *dott. Andrea Fanani*, tel. 0583 809902
daa@comunebagnidilucca.it / urbanistica@comunebagnidilucca.it / comunebagnidilucca@postacert.toscana.it
http://www.comunebagnidilucca.com/ita/pagine/articolo-amministrazione-trasparente.aspx?art=10643